



Commune de Tannay

Tannay, le 18 février 2020/ss/ak/10.03

Préavis N° 42

Au Conseil communal de Tannay

Préavis de la Municipalité relatif à la reconduction du Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) pour la période 2020-2025

Monsieur le Président,
Mesdames, Messieurs les Conseillers,

A la suite de l'acceptation par le Conseil intercommunal de la Région de Nyon du préavis portant sur le Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN), le 26 septembre 2019, les Conseils communaux et généraux des communes membres de la Région de Nyon sont invités à se prononcer individuellement sur sa reconduction pour la période 2020-2025.

1. Contexte / Enjeux

La Région de Nyon s'est dotée en 2016 d'un instrument novateur et performant : le Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN). C'est un but optionnel pour les communes de la Région de Nyon, qui ont le choix d'adhérer ou non à ce mécanisme. Tannay y a adhéré tout comme une large majorité de communes.

Ce dispositif est né de la constatation que chacune des communes de la Région n'a pas à elle seule la capacité de résoudre toutes les questions liées au développement régional (conditions cadres, équipements, infrastructures, services, etc.) L'expérience du précédent exercice DISREN a démontré que la concentration des forces et la solidarité régionale permettent de mener à bien des projets que les communes seules auraient énormément de difficultés à concrétiser. En effet, ni le Canton ni la Confédération n'interviendraient par leur soutien financier sans un engagement fort et coordonné des communes. La Région de Nyon, qui émane des communes, a été mise en place pour constituer et exprimer cette force de travail solidaire.

On peut dire que le bilan du DISREN est positif. En effet, au total, 17 projets de portée régionale ont été financés à ce jour par ce biais. Au fil des années, l'outil s'est affiné et a gagné en maturité.

La phase expérimentale (2016-2019) du DISREN a pris fin au 31.12.2019. Pour entamer une nouvelle phase, un vote au Conseil intercommunal était nécessaire. Deux voies alternatives se présentaient, soit celle de la reconduction du DISREN sous sa forme actuelle, soit l'intégration dans les statuts de Région de Nyon, applicables dès lors pour toutes les communes. Cette dernière option a toutefois été abandonnée car elle aurait dû recueillir les 100% requis par la Loi sur les communes (LC), ce qui était peu vraisemblable.

Soucieux de ne pas courir le risque que la Région soit privée de son principal outil de réalisation de projets sur toute une année (au minimum), le Comité de direction a donc décidé de proposer au Conseil intercommunal la reconduction du DISREN sous forme de but optionnel

2. Fonctionnement du DISREN

Comme dans la version précédente du DISREN, le financement d'un projet se fait selon une logique de « cercles » de communes concernées à des degrés différents par ce projet. On distingue le « cercle porteur A » du « cercle porteur B ». Et tout comme précédemment, un cercle de communes dit « solidaire » vient appuyer l'effort du cercle porteur. Dans cette nouvelle version, le cercle solidaire est rebaptisé « **cercle solidaire bénéficiaire** », de façon à rappeler que les bénéficiaires d'une participation de ces communes au financement du projet doivent bien être mesurés dans le processus de détermination des parts de chacune.

Financement par cercles d'intérêt

Le **cercle porteur A** est directement responsable du projet. Il en assume les coûts de fonctionnement. Les critères minimaux pour constituer un cercle porteur A sont :

- Etre une des communes sur lesquelles le projet est réalisé et adhérente au DISREN.
- Etre une association de communes, dont toutes sont adhérentes au DISREN et ont un intérêt direct au projet.
- Etre la Région de Nyon, représentée par le Comité de direction.

Une convention entre le cercle porteur A et la Région de Nyon doit être signée, au plus tard avant le versement des fonds votés au Conseil intercommunal

Le **cercle porteur B** est constitué de communes apportant leur soutien au cercle porteur A. Pour constituer un cercle porteur B, les critères minimaux sont les suivants :

- Etre une commune DISREN avec un intérêt direct au projet, sans toutefois être territoriale.
- Etre une commune hors DISREN, avec un intérêt direct au projet (moyennant une convention de financement avec le cercle porteur A, signée avant l'élaboration du préavis DISREN)

Le **cercle solidaire bénéficiaire** est constitué de communes répondant au critère minimal suivant :

- Etre une commune DISREN qui n'est pas porteuse du projet.

Le niveau de financement des investissements du cercle solidaire bénéficiaire varie selon le type de projet :

- Il repose pour moitié sur une participation en franc par habitant, sur la base de la population au 31 décembre précédant le vote du préavis (N-1).
- L'autre moitié provient d'une participation sur la base des impôts conjoncturels (IGI-DMU¹), lissés sur les trois années précédant le vote du préavis (N-1 à N-3).

Il est important de souligner que le mécanisme du DISREN est destiné, comme son nom l'indique, à **financer des investissements**, et non des frais de fonctionnement. Ces derniers sont à couvrir par les initiants du projet, qui doivent s'assurer de la viabilité de leur couverture.

Le DISREN permet aussi de lever des fonds tiers (auprès du canton et de la confédération) qui se montent souvent au double de la part régionale.

3. Processus d'information et de contrôle

Pour chacun des préavis DISREN présentés, le Conseil intercommunal s'appuiera sur les commissions ad hoc, qui évalueront la substance des projets présentés.

Par ailleurs, une commission permanente instituée par le Conseil intercommunal statuera sur la conformité du projet vis-à-vis des dispositions du DISREN : la Commission des investissements régionaux (Colnv), qui sera élue pour chaque législature.

¹ IGI : impôt sur les gains immobiliers. DMU : droits de mutation.

Ce mode de faire présente l'avantage de permettre au plus grand nombre de délégués au Conseil intercommunal de disposer d'un examen détaillé des projets présentés. De plus, il garantit le respect durable des règles du DISREN pour l'attribution de financements aux projets.

4. Phases de projet

Chaque projet DISREN peut être subdivisé en 4 phases distinctes : **étude de faisabilité, pré-étude, étude de réalisation et réalisation.**

Un projet DISREN peut être proposé à la Région de Nyon à tout moment (et dans n'importe quelle phase). La part de financement régional du projet pourra dépendre de l'implication/consultation de la Région et des communes membres lors de l'élaboration dudit projet. Idéalement, un porteur de projet devra contacter la Région de Nyon dès la phase d'étude de faisabilité, afin de permettre à l'association et à ses communes-membres de participer à l'élaboration du cahier des charges.

5. Rapport financier et décompte à la péréquation

La Région de Nyon s'engage à produire, en début de chaque année civile, un relevé annuel des investissements consentis par chaque commune dans le cadre du DISREN et de fournir séparément à chacune d'entre elles le décompte la concernant.

Les dépenses thématiques seront mises en évidence dans ce décompte afin de permettre aux boursiers communaux de les déduire dans le cadre de la péréquation intercommunale².

Enfin, la Région de Nyon éditera chaque année un rapport du DISREN renseignant l'ensemble des communes adhérentes.

6. Calendrier

Le présent préavis est présenté à l'ensemble des communes membres de l'association. Ces dernières ont jusqu'au 30 juin 2020 pour se prononcer. L'objectif visé est la mise en œuvre de la nouvelle version du dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) au 1er juillet 2020. Cette nouvelle phase porte sur la période du 1er juillet 2020 au 30 juin 2025.

Au-delà de cette étape, le renouvellement du dispositif reposera sur l'élaboration d'un nouveau préavis intercommunal, qui tirera les enseignements de l'application du présent concept. Il devra à son tour être validé par le Conseil intercommunal puis par l'ensemble des organes délibérants des communes membres de l'association.

7. Conclusion

Du fait que les conditions ne sont actuellement pas réunies pour l'intégration statutaire du DISREN, la reconduction pour cinq ans du dispositif dans sa forme actuelle apparaît comme la meilleure solution pour la Région et les communes. Cela permet d'éviter que la Région ne soit privée d'un outil d'investissement-clé dès 2020. Sur la base de l'expérience acquise dans la phase initiale, des améliorations sont proposées sur des points mineurs du mécanisme. La Région de Nyon disposera ainsi d'un outil simple et efficace pour financer des projets régionaux au bénéfice de la population.

² Questionnaire pour l'établissement des dépenses thématiques admises (péréquation intercommunale) : www.vd.ch/themes/etat-droit-finances/communes/finances-communales/

8. Décision du Conseil communal

Compte tenu de ce qui précède, nous vous prions, Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les décisions suivantes :

Le Conseil communal de Tannay

- vu le préavis n° 42 de la Municipalité relatif à la mise en œuvre du dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) pour la période 2020-2025,
- ouï le rapport de la commission ad hoc,
- ouï le rapport de la commission des Finances,
- attendu que ce point a été régulièrement porté à l'ordre du jour,
- décide de reconduire le Dispositif d'investissement solidaire de la région nyonnaise (DISREN) sous forme de but optionnel, au même coefficient qu'actuellement (1 point d'impôt, réparti en 0,9 point d'investissement et 0,1 point de sauvegarde), pour une période de cinq ans (2020-2025),
- de reconduire la règle du financement solidaire sur la base de la décision du Conseil intercommunal qui devra cumulativement obtenir la majorité simple des communes et qualifiée de deux tiers des voix,
- de reconduire la demande aux communes pour le soutien solidaire sur la base de 50% de contribution en CHF/hab., et de 50% sur les rentrées IGI-DMU lissées sur les trois dernières années,
- que le présent concept entrera en vigueur du 1er juillet 2020 au 30 juin 2025 lorsqu'il aura été validé cumulativement par les trois quarts des communes membres de la Région de Nyon et l'équivalent des trois quarts de la population représentée.

Ainsi délibéré par la Municipalité dans sa séance du 18 février 2020 pour être soumis à l'approbation du Conseil communal.

Municipale co-responsable :
Denise Rudaz



Le Syndic :
Serge Schmidt



Pour la Municipalité :



La Secrétaire :
Ariane Katzarkoff



Annexes :

1. Liste des projets DISREN 2016-2019

Relevé annuel pour la commune de Tannay

N° 5729

Liste des projets

Provisoire

| Préavis | Description | Tiers | Région | Total |
|--------------------------------|---|-------------------|-------------------|-------------------|
| 2017 | 11 Liaison MD Rolle-Mont-sur-Rolle | - | 110 000 | 110 000 |
| | 12 Maison des vins de la Côte | 152 000 | 103 000 | 255 000 |
| | 19 réseau OQE Eco-Terre-Sainte II | 193 275 | 249 225 | 442 500 |
| | 20 Réseau OQE Frontière II | 1 068 530 | 280 000 | 1 348 530 |
| | 22 Passage inférieur de la gare régionale de Gland | 8 613 196 | 1 837 347 | 10 450 543 |
| | 23 Requalification RC1 Mies-Founex | 22 000 000 | 3 020 000 | 25 020 000 |
| | 25 Parking Givrine, mise en place et passages sous-voie | 225 000 | 349 560 | 574 560 |
| 26 Extension du Musée du Léman | 685 542 | 434 318 | 1 119 860 | |
| | | 32 937 543 | 6 383 450 | 39 320 993 |
| 2018 | 30 Dappes-Dôle investissements totaux | 14 101 472 | 2 132 800 | 16 234 272 |
| | 31 Réhabilitation de la ferme du Bois de Chênes | 4 295 000 | 1 040 000 | 5 335 000 |
| | 34 CARRE Abattoir régional | 3 499 000 | 371 000 | 3 870 000 |
| | 37 MD Rolle_Perroy - Secteur 1 Rolle Quatre-Communes | 154 271 | 231 405 | 385 676 |
| | | 22 049 743 | 3 775 205 | 25 824 948 |
| 2019 | 39 Extension Usine a Gaz | 3 734 330 | 12 573 670 | 16 308 000 |
| | 42 Maison de vins de la Côte | 3 900 000 | 1 056 800 | 4 956 800 |
| | 43 Aménagements cyclables traversée Perroy | 2 812 500 | 817 530 | 3 630 030 |
| | 49 RDU Eysins | 442 320 | 127 680 | 570 000 |
| | 52 Soutien à l'équipement audiovisuelle du district | - | 200 000 | 200 000 |
| | | 10 889 150 | 14 775 680 | 25 664 830 |
| Total général | | 65 876 436 | 24 934 335 | 90 810 771 |

Données de base

| | Impôts aléatoires | | | Ussé | Valeur | Population | Valeur pt. par hab. |
|------|-------------------|---------|---------|---------|---------|------------|------------------------|
| | G.I. | D.M. | Total | | | | |
| 2014 | 433 105 | 416 093 | 849 198 | | 161 083 | 1 630 | 98.82 |
| 2015 | 333 616 | 216 007 | 549 622 | | 152 150 | 1 586 | 95.93 |
| 2016 | 158 765 | 237 996 | 396 761 | 598 527 | 138 438 | 1 567 | 88.35 |
| 2017 | 461 958 | 500 967 | 962 925 | 636 436 | 175 758 | 1 585 | 110.89 |
| 2018 | 168 774 | 354 462 | 523 236 | 627 641 | 146 854 | 1 593 | 92.19 |

Répartition de la participation

| Préavis | Description | Cercle | Porteur | Solidaire |
|--------------------------------|---|--------|-------------------|-------------------|
| 2017 | 11 Liaison MD Rolle-Mont-sur-Rolle | 4 | | 824.85 |
| | 12 Maison des vins de la Côte | 4 | | 359.89 |
| | 19 réseau OQE Eco-Terre-Sainte II | 1 | 10 993.15 | |
| | 20 Réseau OQE Frontière II | 3 | | 2 722.87 |
| | 22 Passage inférieur de la gare régionale de Gland | 4 | | 6 988.35 |
| | 23 Requalification RC1 Mies-Founex | 1 | 200 725.91 | |
| | 25 Parking Givrine, mise en place et passages sous-voie | 4 | | 3 769.51 |
| 26 Extension du Musée du Léman | 3 | | 2 216.44 | |
| | Fonds de compensation | | | 208.92 |
| | | | 211 719.07 | 17 090.83 |
| 2018 | 30 Dappes-Dôle investissements totaux | 4 | | 37 429.11 |
| | 31 Réhabilitation de la ferme du Bois de Chênes | 4 | | 6 364.48 |
| | 34 CARRE Abattoir régional | 3 | | 6 295.60 |
| | 37 MD Rolle_Perroy - Secteur 1 Rolle Quatre-Communes | 4 | | 1 120.97 |
| | Fonds de compensation | | | 85.23 |
| | | | - | 51 295.39 |
| 2019 | 39 Extension Usine a Gaz | 3 | | 15 792.74 |
| | 42 Maison de vins de la Côte | 4 | | 8 752.04 |
| | 43 Aménagements cyclables traversée Perroy | 3 | | 4 328.43 |
| | 49 RDU Eysins | 4 | | 612.27 |
| | 52 Soutien à l'équipement audiovisuelle du district | 3 | | 3 229.14 |
| | Fonds de compensation | | | - |
| | | | - | 32 714.63 |
| Total général | | | 211 719.07 | 101 100.85 |

Plan de décaissement prévisionnel

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Total |
|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| 2017 | | 50% | 23% | 27% | | | 100% |
| 2018 | | | 80% | 10% | 10% | | 100% |
| 2019 | | | | 70% | 15% | 15% | 100% |

Appel de fond théorique (selon données actualisées)

| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Total |
|------|------|----------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------|-------------------|
| 2017 | | 8 545.42 | 3 930.89 | 4 614.52 | - | | 17 090.83 |
| 2018 | | - | 41 036.31 | 5 129.54 | 5 129.54 | | 51 295.39 |
| 2019 | | | | 22 900.24 | 4 907.19 | 4 907.19 | 32 714.63 |
| | | 8 545.42 | 44 967.20 | 32 644.30 | 10 036.73 | 4 907.19 | 101 100.85 |
| | | Depenses thématiques | | | | | |